

Uchwała Nr I/46/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 maja 2020 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Łasku
z wykonania budżetu za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Łasku z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Burmistrza Łasku z wykonania budżetu za 2019 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) Burmistrz Łasku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Łask za 2019 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łask za 2019 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z wyjaśnieniem,
- 2) uchwałę Rady Miejskiej w Łasku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 roku, poz. 1393 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone

sprawozdania statystyczne, co do zasady, sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność uzupełnienia sprawozdania o dane dotyczące wykonania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, w szczególności wynikającej z art. 6r ust.2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), zgodnie z którym w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust.2–2c, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli nr 15 do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Łask w 2019 roku zostały wykazane zmiany w wydatkach Gminy Łask w 2019 roku, przy czym wynikająca z tabeli zmiana w zakresie zadań finansowanych dotacjami rozwojowymi, dokonana na podstawie uchwały nr XIII/141/2019 z dnia 18 września 2019 roku, nie odpowiada kwocie wynikającej z tej uchwały. Podobnie, wg tabeli nr 15, łączna kwota planowana w tym zakresie na koniec roku jest różna od danych wynikających z budżetu.

Prognozowane na 2019 rok dochody Gminy zostały wykonane w wysokości 123.284.266,26 zł, co stanowi 101,19% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 126.470.461,48 zł, tj. na poziomie 95,78% ustalonego planu. Budżet zamknął się, niższym niż planowano, deficytem w wysokości 3.186.195,22 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 10.200.904,54 zł).

Na koniec roku budżetowego 2019 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 112.985.038,87 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 99.888.357,58 zł (w tym wydatki niewygasające stanowiły 143.897,70 zł). Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 13.096.681,29 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2019 roku zrealizowano na poziomie 10.299.227,39 zł, wykonując plan na poziomie 98,90%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 357.613,43 zł, realizując plan na poziomie 89,40%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 26.582.103,90 zł (w tym wydatki niewygasające stanowiły 406.793,93 zł), tj. na poziomie 94,86% planu.

Z danych dotyczących stanu realizacji przedsięwzięć, w tym programów wieloletnich, zawartych w informacji o wykonaniu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łask, wynika że na ich realizację w 2019 roku poniesiono wydatki w wysokości 30.267.842,50 zł, realizując plan w 91,11%.

W 2019 roku Gmina Łask zaciągnęła przychody zwrotne, w postaci kredytów i pożyczek, w kwocie 7.710.085,00 zł. Ponadto na koniec 2019 roku Gmina Łask posiadała zobowiązanie z tytułu umowy sprzedaży, w której cena była płatna w ratach, w kwocie

325,98 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 3.618.818,52 zł. Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2019 roku*) wyniosło 17.151.189,50 zł (poz. E2.: Kredyty i pożyczki). Na dzień 31 grudnia 2019 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2018 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku uległo zwiększeniu o 4.091.592,46 zł i stanowiło 13,91% wykonanych dochodów. Na marginesie należy wskazać, że w wyżej przywołanej informacji o wykonaniu wieloletniej prognozy finansowej podano, że dług Gminy na koniec 2019 roku wyniósł 17.150.863,52 zł, tj. bez uwzględnienia zobowiązania w kwocie 325,98 zł.

W zakresie gospodarki finansowej samorządowych zakładów budżetowych Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania sytuacji finansowej Zakładu Komunikacji Miejskiej, w związku z wystąpieniem, na dzień 31 grudnia 2019 roku, ujemnego stanu środków obrotowych netto w kwocie: (-) 118.935,65 zł (stan środków obrotowych zakładu na dzień 31 grudnia 2018 roku wyniósł (-) 112.546,11 zł).

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje na potrzebę dokonania ponownej analizy sprawozdania Rb – Z, pod kątem informacji wykazanych w danych uzupełniających o kredytach i pożyczkach na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Łasku dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2019.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski